

официальная возможность отказаться от тушения лесных пожарах, действующих на данных территориях. Такое решение принимается при отсутствии угрозы населенным пунктам или объектам экономики в случаях, когда прогнозируемые затраты на тушение лесного пожара превышают прогнозируемый вред, который может быть им причинен (Правила ..., 2014). Однако без соответствующего методического обеспечения введенная норма создает условия для субъективного подхода при принятии важного административного решения. В частности, отсутствует методология определения прогнозируемого вреда, а также внедренные в управленческую деятельность модели прогноза развития лесных пожаров. Результатом отказа от тушения может являться распространение таких пожаров за пределы «зоны контроля», но уже с такими качественными характеристиками, при котором его тушение потребует значительных ресурсов или будет невозможным по причине отсутствия необходимых сил и средств.

Проанализировав основные аспекты современной организации обнаружения и тушения пожаров, следует признать, что подход к зонированию и методическому обеспечению принятия решения о целесообразности осуществления работ по тушению в «зонах контроля» требует более тщательного обоснования. Необходимо проведение соответствующих исследований, предшествующих концептуальным указаниям по отнесению территорий к зонам охраны. Разработка методологии должна исходить из цели зонирования, которой является снижение ущерба, при расчете которого следует учитывать не только экономические потери, но и негативные последствия в социальной сфере (Жаринов и др., 2018) и в экологической ситуации (Жаринов и др., 2017).

БЛАГОДАРНОСТИ

Работа частично выполнена при поддержке Проекта РФФИ "Методология оценки состояния и динамики наземных экосистем Арктики в условиях антропогенного воздействия по данным

ДЗЗ (номер 18-05-60221) и темы "Теория и практика рационального природопользования для устойчивого развития территорий (ГЗ)".

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Блоков И.П.* Окружающая среда и её охрана в России. Изменения за 25 лет. М.: ОМННО «Совет Гринпис», 2018. 422 с.
- Гагарин Ю.Н.* Концепция проекта Федерального закона «Лесной кодекс Российской Федерации» // Вопросы лесной науки. 2020. Т 3. № 3. С. 1-45.
- Головин В.И.* Пути повышения эффективности авиационной охраны лесов от пожаров // Современные вопросы охраны лесов от пожаров и борьбы с ними. М.: «Лесная промышленность», 1965. С. 226-271.
- Ежегодный доклад о состоянии и использовании лесов Российской Федерации за 2011 год. URL: <http://oldsite.zapoved.ru/regulatory/detail.php?ID=130281> (дата обращения 08.09.2020)
- Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). URL: <https://www.fedstat.ru> (дата обращения 08.09.2020).
- Жаринов С.Н., Голубева Е.И.* Экономическая оценка последствий лесных пожаров (на примере Тверской области). Вестник Московского университета. 2017. Серия 5: География. № 3. С. 61-69.
- Жаринов С.Н., Голубева Е.И.* Влияние лесных пожаров на показатели смертности населения Тверской области. Известия РАН. 2018. Серия географическая. № 4. С. 96-103.
- Курбатский Н.П.* Пожарная опасность в лесу и ее измерение по местным шкалам // Лесные пожары и борьба с ними. М.: Изд-во АН СССР, 1963. С. 5-30.
- Лесопожарное зонирование земель лесного фонда: утверждено приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 05 августа 2020 г. URL: <https://aviales.ru/default.aspx?textpage=196> (дата обращения 08.09.2020).

Львов П.Н., Орлов А.И. Профилактика лесных пожаров. М.: Лесная промышленность, 1984. 116 с.

Правила тушения лесных пожаров: утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08 июля 2014 г. // Российская газета от 15 авг. 2004.

REFERENCES

Blokov I.P., *Okruzhayushchaya sreda i eya ohrana v Rossii. Izmeneniya za 25 let.* (Environment and its protection in Russia. Changes over 25 years), Moscow: OMNNO "Sovet Grinpis", 2018, 422 p.

Edinaya mezhdedomstvennaya informacionno-statisticheskaya sistema (EMISS), available at: <https://www.fedstat.ru>

Ezhegodnyj doklad o sostoyanii i ispol'zovanii lesov Rossijskoj Federacii za 2011 god, available at: <http://oldsite.zapoved.ru/regulatory/detail.php?ID=130281>

Gagarin Yu.N., *Koncepciya proekta Federal'nogo zakona «Lesnoj kodeks Rossijskoj Federacii»* (The concept of the draft federal law "Forest code of the Russian Federation"), *Voprosy lesnoj nauki*, 2020, Vol. 3, No 3, pp. 1-45.

Golovin V.I., *Puti povysheniya effektivnosti aviacionnoj ohrany lesov ot pozharov* (Ways to improve the efficiency of aviation forest fire protection), *Sovremennye voprosy ohrany lesov ot pozharov i bor'by s*

nimi, Moscow: "Lesnaya promyshlennost'", 1965, pp. 226-271.

Kurbatskij N.P., *Pozharnaya opasnost' v lesu i ee izmerenie po mestnym shkalam* (Fire hazard in the forest and its measurement on local scales) *Lesnye pozhary i bor'ba s nimi*, Moscow: AN SSSR, 1963, pp. 5-30.

Lesopozharnoe zonirowanie zemel' lesnogo fonda: utverzhdeno prikazom Federal'nogo agentstva lesnogo hozyajstva ot 05.08.2020, available at: <https://aviales.ru/default.aspx?textpage=196>.

L'vov P.N., Orlov A.I., *Profilaktika lesnyh pozharov* (Prevention of forest fires), Moscow: Lesnaya promyshlennost', 1984, 116 p.

Rossiiskaya gazeta, 2014, August 15.

Zharinov S.N., Golubeva E.I., *Ekonomicheskaya ocenka posledstvij lesnyh pozharov (na primere Tverskoj oblasti)* (Economic evaluation of forest fires effects (case study of the Tver region), *Vestnik Moskovskogo universiteta*, 2017, Vol. 5, Geografiya, No 3, pp. 61-69.

Zharinov S.N., Golubeva E.I., *Vliyanie lesnyh pozharov na pokazateli smertnosti naseleniya Tverskoj oblasti* (Influence of forest fire on indicators of mortality of the population (case study of the Tver region), *Izvestiya RAN*, 2018, Seriya geograficheskaya, No 4, pp. 96-103.

CONCEPTUAL BASES OF THE ORGANIZATION OF FOREST FIRE PROTECTION

S.N. Zharinov^{1*}, E.I. Golubeva², M.V. Zimin^{1,2}

¹ITC «SCANEX»

Berezhkovskaya s. st. 20 bldg. 6, Moscow, 121059, Russia

²Lomonosov Moscow State University

Leninskie mountains st. 1, Moscow, 119991, Russia

*E-mail: snzharinov@mail.ru

Received 10.09.2020

Accepted 28.09.2020

The analysis of the Concept of the draft Federal Law "Forest Code of the Russian Federation" proposed for discussion has shown that it is necessary to consider in detail the problems of organizing forest fire protection. In our opinion, the provisions of clause 3.7.7. The concepts require discussion of two important aspects of this activity. The first aspect concerns the implementation of forest fire protection in the territories provided for forestry on the basis of a license agreement and an agreement on the trust management of protective forests to legal entities and individuals. The second is the definition of the basic principles and criteria, based on which, the forests will be classified according to the methods of monitoring fire hazard and the use of fire extinguishing forces and means. The need to discuss the issue of consolidating the function of forest protection from fires for state specialized organizations of the constituent entities of the Russian Federation and the federal body responsible for the general management of the forest protection system is revealed. The study showed that with the modern organization of fire detection and extinguishing, the approach to zoning and methodological support for making a decision on the advisability of carrying out fire extinguishing work in hard-to-reach forests requires a more thorough justification. At the same time, the development of a methodology should proceed from the zoning goal to reduce damage from fires. When calculating, it is important to take into account not only economic losses, but also negative consequences in the social sphere and in the environmental situation.

Key words: *forest code, forest fire protection, public administration, forest fire zoning*